

# Национальный режим





# ЗДРАВСТВУЙТЕ!

---

- Эксперт ЭТП «ТЭК-торг»
- Преподаватель-практик, эксперт-консультант
- **Независимый эксперт, аккредитованный Минюстом РФ**, уполномоченный на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов
- **сертифицированный преподаватель** в сфере регламентированных закупок
- Опыт работы в сфере закупок **более 15 лет**
- разработчик курсов, методических материалов, заданий, тестов по курсам в сфере регламентированных закупок

ЧИБИСОВ Роман Сергеевич



1. Федеральный закон от 08.08.2024 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании и утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»



# НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

## **1 запрет закупок**

иностранных товаров (в т.ч. поставляемых при выполнении работ, оказании услуг), работ, услуг

## **2 ограничение закупок**

иностранных ТРУ

## **3 преимущество**

в отношении российских ТРУ



# МИНИМАЛЬНАЯ ДОЛЯ ЗАКУПОК

---

- В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 , устанавливается минимальная обязательная доля закупок товаров российского происхождения по перечню согласно Приложению № 3 указанного постановления.
- Устанавливается в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Определяется в процентном соотношении к объему закупок соответствующих товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), осуществленных заказчиком в отчетном году.



# НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

---

Правительство определяет информацию и перечень документов, подтверждающих страну происхождения товара в случае установления преференций.

Отчет о закупках российских ТРУ - до 1 февраля

Не предусмотрена минимальная доля закупок товаров российского происхождения

ЕАЭС=РФ



## 1 запрет закупок

иностранных товаров (в т.ч. поставляемых при выполнении работ, оказании услуг), работ, услуг

В случае установления запрета

- заявка с иностранной продукцией подлежит отклонению;
- заключение контракта на иностранные ТРУ не допускается;
- при исполнении контракта замена товара на иностранный не допускается.

**!** Действует при закупке у ЕП

Иностранная продукция (товары, работы, услуги):

- товар - происходящий из иностранного государства;
- работа, услуга - заявка поданная иностранным лицом.

**Закон № 44-ФЗ**

**Заявка** на участие в закупке, содержащая предложение о поставке импортного товара, а также заявка на участие в такой закупке, поданную иностранным лицом, **подлежит отклонению**

**Закон № 223-ФЗ**

**Не допускается заключение договора** на поставку иностранного товара (на выполнение работы, оказание услуги с иностранным лицом)



## 2 ограничение закупок иностранных ТРУ

В случае установления ограничения:

- при наличии соответствующей требованиям заявки с российской продукцией все заявки с иностранной отклоняются («второй -лишний»)
- при исполнении контракта предусматривающего поставку российского товара, замена товара на иностранный не допускается
- Смешанная заявка = иностранная



## **3 преимущество**

в отношении российских ТРУ

Если установлено преимущество:

**при присвоении порядкового номера заявке с российской продукцией**

- снижение на 15% ценового предложения либо
- увеличение на 15% размера платы за заключение контракта.

**При закупке «с полки» (ч.12 ст.93) – снижение на пятнадцать 15% цены за единицу товара, права на использование ПО/БД.**

- контракт заключается без учета снижения (увеличения)
- не допускается замена товара на иностранный.

Участник 1 с Китайским товаром – **90 тыс. руб.**

Участник 2 с Российским товаром – **100 тыс. руб.**

Участник 3 с Белорусским товаром – **105 тыс. руб.**

**Кто будет победителем?**

Участник 1 с Китайским товаром – **90 тыс. руб.**

Участник 2 с Российским товаром – **100 тыс. руб.** (как **85 тыс. руб.**)

Участник 3 с Белорусским товаром – **105 тыс. руб.** (как **89,25 тыс. руб.**)

Участник 1 с Китайским товаром – **90 тыс. руб.**

Участник 2 с Российским товаром – **100 тыс. руб.** (как **85 тыс. руб.**) – **ПОБЕДИТЕЛЬ**

Участник 3 с Белорусским товаром – **105 тыс. руб.** (как **89,25 тыс. руб.**) – **2-е МЕСТО**

**По какой цене заключать контракт?**

Участник 1 с Китайским товаром – **90 тыс. руб.**

Участник 2 с Российским товаром – **100 тыс. руб.** (как **85 тыс. руб.**) – **ПОБЕДИТЕЛЬ**

Участник 3 с Белорусским товаром – **105 тыс. руб.** (как **89,25 тыс. руб.**) – **2-е МЕСТО**

Контракт заключается по цене, предложенной **ПОБЕДИТЕЛЕМ**, т.е. – **100 тыс. руб.**



## **Запрет может не применяться:**

- **Отсутствие производства** промышленной продукции в РФ (позиции 1-143 Перечня №1)
- **ПО отсутствует** в реестрах (российском, евразийском) (обоснование)
- **ПО в реестрах не соответствует** требованиям заказчика (обоснование)
- Закупка товара (кроме п. 17, 26, 33, 51, 138, 139, 142, 144 Перечня №1)
  - в количестве 1 шт. - не более 300 тыс. руб.
- и др.

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

### 1 запрет

перечень - Приложение №1 (ПП: 616, 1236 (номер реестровой записи))

### 2 ограничение

перечень - Приложение №2 (ПП: 617, 878, 102, 1289, 832) (номер реестровой записи))

### 3 преимущество

если хотя бы 1 товар не включен в перечни 1, 2 и есть минимум 1 заявка с иностранным товаром (позицией)





# МИНИМАЛЬНАЯ ДОЛЯ ЗАКУПОК

---

**Применяется** при осуществлении закупок (пп. «Л» п. 4 Постановления № 1875):

- государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов,
- дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;
- дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;
- **Не применяется** заказчиками, являющимися хозяйственными обществами, включенными в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, или хозяйственными обществами, являющимися субъектами естественных монополий или организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами;

- Применяется в отношении товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанных в приложении № 1 Постановления № 1875.
- Запрет действует в отношении Заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным [законом](#) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с Федеральным [законом](#) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».



# КТО ПРИМЕНЯЕТ ПП1875 ПО 223-ФЗ

ЗАКАЗЧИКИ		З, О, П	Квота	
1	Государственные корпорации, госкомпании	+	-	
2	Публично-правовые компании	+	-	
3	Автономные учреждения	+	-	
4	ГУПы, МУПы, ФГУПы, имеющие существенное значение	+	-	
5	Бюджетные учреждения	+	-	
6	СЕМ и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности	+	-	
7	Хозяйственные общества с госучастием 50%+ (АО, ООО):			
	Хозяйственные общества (50:+) , их дочки и внучки (50%+)	Общий случай	-*	+
	Хозяйственные общества (50:+) , их дочки и внучки (50%+)	Включенные в сводный реестр ОПК (ППРФ 96)	+	-

- \* - З., О., П., распространяются на хозяйщества в случаях:
- Закупки ТРУ, необходимых для выполнения ГОЗ;
  - Для формирования запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, прдусмотренного п. 3-3.2 ст. 7.1 ФЗ о ГОЗ
  - Закупки ТРУ, необходимых для функционирования критической информ. инфраструктуры РФ
  - Закупки ТРУ, необходимых в сфере использования атомной энергии
  - Для реализации проекта технологического суверенитета, включенного в реестр



[Общая информация](#)

[Информация о процедуре закупки](#)

[Условия контракта](#)

[Объект закупки](#)

**Товар, работа, услуга**

[Требования к участникам](#)

[Прилагаемые документы](#)

## Применение национального режима по ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Вид требования:

- Запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами
- Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами
- Преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами

Присутствуют обстоятельства, допускающие исключение, влекущее неприменение запрета, ограничения

Обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничения\*

до 300 тыс

Тип объекта закупки

Товар

Тип объекта закупки должен соответствовать выбранному ОКПД2. Изменение типа объекта закупки при включении сведений в Реестр контрактов будет недоступно

Выбрать товар, работу, услугу (код и наименование по ОКПД2)\*

01.21.12.110:Виноград свежий кишмишных сортов

Указать информацию о товаре, работе, услуге по КТРУ, по ОКПД2

Наименование товара, работы, услуги\*

Виноград свежий кишмишных сортов

 Изменение наименования товара, работы, услуги в проекте электронного контракта, направляемом победителю электронной процедуры, будет недоступно

[Добавить характеристики товара, работы, услуги](#)



## Характеристики по позиции

Наименование характеристики	Значение характеристики <sup>[?]</sup>	Единица измерения	Инструкция по заполнению	Значение характеристики, предлагаемое участником
-----------------------------	--	-------------------	--------------------------	--

Характеристики товара не были указаны в извещении

### Подтверждение происхождения в соответствии с ПП № ?

Номер реестровой записи:

Совокупное количество баллов:   Требование не установлено

Уровень радиоэлектронной продукции:

[Перейти в российский реестр промышленной продукции](#)

[Перейти в евразийский реестр промышленных товаров](#)

[Перейти в реестр радиоэлектронной продукции](#)



## Характеристики по позиции

Наименование характеристики	Значение характеристики <sup>[?]</sup>	Единица измерения	Инструкция по заполнению	Значение характеристики, предлагаемое участником
-----------------------------	--	-------------------	--------------------------	--

Характеристики товара не были указаны в извещении

### Подтверждение происхождения в соответствии с ПП № ?

Номер реестровой записи:	12336548789
Совокупное количество баллов:	20
Уровень радиозлектронной продукции:	Уровень 1

[Перейти в российский реестр промышленной продукции](#)

[Перейти в евразийский реестр промышленных товаров](#)

[Перейти в реестр радиозлектронной продукции](#)

- Если по позиции пришел запрет и отсутствуют обстоятельства, допускающие исключение, влекущее неприменение запрета, ограничения, то блокируется возможность подачи заявки если по позиции, где установлен запрет, страна происхождения товара не из ЕАЭС и выводится предупреждение по таким позициям в столбце "Страна происхождения товара".

Позиции объекта закупки

Показать незаполненные позиции  Установить ставку НДС по всем позициям

Наименование товара, работы, услуги	Тип объекта	Код по ОКПД2/КТРУ	Единица измерения	Страна происхождения товара
Халат операционный, одноразового использования	Товар	14.12.30.190 / 14.12.30.190-00000005	ШТ	АВСТРАЛИЯ

Предложение по позиции

Товарный знак:

Наименование мед. изделия в соответствии с РУ:

Ставка НДС:

Установлен запрет допуска из иностранного государства

## **Новая причина для обязательного одностороннего расторжения:**

– если **вследствие реорганизации** юридического лица, являющегося подрядчиком (исполнителем), его права и обязанности по такому контракту перешли к вновь возникшему юридическому лицу, зарегистрированному на территории иностранного государства, в отношении которого установлен национальный режим.



# ПРИМЕР ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ПП. «Т» П. 4

**Поставка ноутбуков** (195. Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника, ОКПД: 26.20.11):

- Заявка участника 1: страна РФ + нет сведений об уровне = Отклонение
- Заявка участника 2: страна РФ + первый уровень = Допуск
- Заявка участника 3: страна Республика Беларусь + 2 уровень = Отклонение

т) при осуществлении в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" закупок товаров, указанных в позициях 195, 197 - 199 и 203 приложения N 2 к настоящему постановлению, заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара российского происхождения, являющегося радиоэлектронной продукцией, не признанной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" радиоэлектронной продукцией первого уровня, приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, если на участие в такой закупке подана заявка на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" соответственно требованиям и содержащая предложение о поставке товара российского происхождения, являющегося радиоэлектронной продукцией, признанной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" радиоэлектронной продукцией первого уровня;



# ПРИМЕР ЗАПРЕТА ПО ПП. «Х» П. 4

## Поставка программного обеспечения для ЭВМ (поз. № 146 прил. № 1):

- Заявка 1: страна РФ + не содержит сведений о соответствии доп. Требованиям по ПП РФ 325 = отклонение
- Заявка 2: страна РФ + содержит сведения о соответствии доп. Требованиям по ПП РФ 325 = допуск
- Заявка 3: страна Китай + не содержит сведений о соответствии доп. Требованиям по ПП РФ 325 = отклонение

х) при осуществлении в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" закупки программного обеспечения, указанного в позиции 146 приложения N 1 к настоящему постановлению, заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение программного обеспечения, реестровая запись о котором в реестре российского программного обеспечения или реестре евразийского программного обеспечения не содержит информацию о соответствии предлагаемого программного обеспечения дополнительным требованиям к программному обеспечению, приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение программного обеспечения, происходящего из иностранного государства, если на участие в такой закупке подана заявка на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" соответственно требованиям и содержащая предложение о программном обеспечении, реестровая запись о котором в реестре российского программного обеспечения или реестре евразийского программного обеспечения содержит информацию о соответствии предлагаемого программного обеспечения дополнительным требованиям к программному обеспечению.



# ПРИМЕР ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВА

## ПП. «Б» П. 4:

### Закупка офисных стульев:

- Заявка 1: страна – РФ, ценовое предложение: 100 000 рублей – 15% = 85 000 рублей, - 3 место
- Заявка 2: страна – РФ, КНР, ценовое предложение: 87 000 рублей, - 2 место,
- Заявка 3: страна – Индия, ценовое предложение: 82 000 рублей, - 1 место.

б) если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный в приложении N 1 к настоящему постановлению и приложении N 2 к настоящему постановлению, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) только российского происхождения, применяется предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления преимущество при условии, что:

- при осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в числе заявок на участие в закупке, которым в соответствии с подпунктом "б" пункта 1 части 15 статьи 48, подпунктом "б" пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом "б" пункта 1 части 3 статьи 50, подпунктом "в" пункта 1 части 10 статьи 73, пунктом 1 части 5 статьи 74, подпунктом "в" пункта 1 части 9 статьи 75, подпунктом "б" пункта 1 части 5 статьи 76 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" присваиваются порядковые номера, имеется заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства;
- при осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в числе заявок на участие в закупке (окончательных предложений), которые рассматриваются, оцениваются, сопоставляются, имеется заявка на участие в закупке, которая не отклонена и содержит предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства;



# УТРАТИЛИ СИЛУ

- 1) **Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. №102** "Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 2) **Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. №1289** "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 3) **Постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 г. №832** "Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) **Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. №616** "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства";
- 5) **Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. №617** "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 6) **Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. №2013** "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения";
- 7) **Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. №2014** "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком";
- 8) **Статья 30.1** "Особенности осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок" **Закона о контрактной системе**;
- 9) **Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 №126н** "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Зарегистрировано в Минюсте России 24.10.2018 №52516)



**10) Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. №878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" в части:**

- абзацы 4 и 5 пункта 2, пункты 3 - 3(3), 6 - 8 и 10 – **утратили силу;**
- перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд – **утратил силу;**
- изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 – **утратил силу;**

**11) Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. №1236 "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации" в части:**

- **изменено наименование документа**, ранее назвалось "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд");
- Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств – **утратил силу;**

**12) Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2023 г. №10 "Об особенностях описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о типовых условиях контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок, на поставку таких тест-полосок и о внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части:**

- пункт 4 – **утратил силу;**
- изменения, которые вносятся в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные указанным постановлением – **утратил силу;**
- **Необходимо учитывать положения национального режима, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 №1875.**
- **Изменения, которые внесены в акты Правительства РФ, а также перечень утративших силу актов и отдельных положений актов Правительства РФ перечислен в постановлении Правительства РФ от 23.12.2024 №1875.**

**БЛАГОДАРИМ  
ЗА ВНИМАНИЕ**

---

 [www.tektorg.ru](http://www.tektorg.ru)



**ТЭК-Торг**